

**«Нормативно-правовое регулирование вопросов
антитеррористической защищенности в
Российской Федерации. Ответственность за
невыполнение мероприятий по
антитеррористической защите объектов»**

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»

Настоящим Федеральным законом в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации определяются правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, устанавливается ответственность за ее осуществление.

Федеральный закон от 06.03.2006 года № 35-ФЗ

"О противодействии терроризму"

Настоящий Федеральный закон устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом. В законе даны полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации органов самоуправления в области противодействия терроризму.

Закон определяет:

- **правовой режим категорической операции, условия ее проведения, обязанности руководства, компетенцию оперативного штаба;**
- **условия окончания контртеррористической операции, возмещение вреда, причинённого в результате террористического акта;**
- **Социальную реабилитацию лиц, пострадавших в результате террористического акта, и лиц, участвующих в борьбе с терроризмом;**
- **Льготное исчисление выслуги лет, гарантии и компенсации лицам, участвующим в борьбе с терроризмом;**
- **Ответственность организаций за причастность к терроризму;**
- **вознаграждение за содействие борьбе с терроризмом.**

Субъекты, осуществляющие борьбу с терроризмом

Основным субъектом руководства борьбы с терроризмом и обеспечения ее необходимыми силами, средствами и ресурсами является Правительство РФ.

Федеральные органы исполнительной власти участвуют в борьбе с терроризмом в пределах своей компетенции, установленной федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

Субъекты, непосредственно осуществляющие борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции:

- Федеральная служба безопасности РФ;
- Министерство внутренних дел РФ;
- Служба внешней разведки РФ;
- Федеральная служба охраны РФ;
- Министерство обороны РФ;
- Федеральная пограничная служба РФ.

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г.)

Настоящая Концепция определяет основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390 ФЗ "О безопасности"

Настоящий Федеральный закон определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации (далее - безопасность, национальная безопасность), полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности Российской Федерации (далее - Совет Безопасности).

Федеральный закон от 30.12.2009 №384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"

Настоящий Федеральный закон принят в целях защиты жизни и здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества.

Постановление Правительства РФ от 7 октября 2017 г. №1235

“Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)” (вступило в силу 21.10.2017 г.)

Данное постановление утвердило:

- требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации (рассмотрим этот вопрос на отдельной лекции)
- форму паспорта безопасности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации.

Об ответственности за невыполнение требований к безопасности или антитеррористической защищенности объектов

Одним из важнейших инструментов обеспечения выполнения требований к безопасности или АТЗ объектов является институт юридической ответственности.



Уголовная ответственность

В соответствии со ст. 263.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) неисполнение требований по соблюдению транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, в том числе лицом, ответственным за обеспечение транспортной безопасности, если это деяние повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека либо причинение крупного ущерба, влечет уголовную ответственность. Данная уголовно-правовая норма направлена на обеспечение реализации требований, связанных с АТЗ одних из наиболее уязвимых объектов потенциальных террористических посягательств – **объектов транспортной инфраструктуры.**

Также федеральным законом от 21 июля 2011 г. N 257-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" (с изменениями и дополнениями) введена дополнительная статья в Уголовный кодекс РФ (статья 217.1), которая также предусматривает ответственность за **нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса.**

1. Нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, если это деяние повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека или причинение крупного ущерба, - наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, - наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, - наказывается лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Кроме того, ст. 293 УК РФ («Халатность») предусматривает уголовную ответственность в случае невыполнения требований к безопасности или АТЗ объекта по вине должностного лица по причине неисполнения или ненадлежащего исполнения им обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе либо обязанностей по должности, если это повлекло причинение крупного ущерба или существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, причинение тяжкого вреда здоровью или смерть, Данное должностное лицо может быть привлечено к уголовной ответственности за совершение преступления, предусмотренного **ст. 293 УК РФ («Халатность»)**.

Необходимо обратить внимание, что нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, утверждающими требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), предусматривается достаточно широкий спектр ответственных лиц. Так, требованиями к АТЗ объектов спорта, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 года № 202, ответственность за обеспечение АТЗ объекта спорта возлагается, на руководителя юридического лица, являющегося собственником объекта спорта или использующего его на ином законном основании, или физическое лицо, являющееся собственником объекта спорта или использующего его на ином законном основании.

Административная ответственность

В соответствии со статьей 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) административным правонарушением признается противозаконное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Статья 19.15.1 КоАП РФ говорит о том, что неисполнение гражданами, должностными лицами, юридическими и физическими лицами требований в области транспортной безопасности влекут за собой ответственность.

Статья 20.30 КоАП РФ. Нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, а равно воспрепятствование соблюдению указанных требований должностными лицами, в том числе руководителями субъекта топливно-энергетического комплекса, гражданами, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, — влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц — от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до трех лет.

В комментарии к Ст. 20.30 КоАП РФ указывается, что **объектом** рассматриваемых составов административных правонарушений являются общественные отношения в сфере обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности, защиты прав и свобод человека и гражданина, безопасности общества и государства. Требования обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса установлены в положениях Федерального закона от 21.07.2011 N 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса». **С объективной стороны** рассматриваемое административное правонарушение характеризуется действиями виновного лица, направленными на нарушение положений указанного Федерального закона, либо на создание реальных препятствий для соблюдения должностными лицами и руководителями субъекта топливно-энергетического комплекса, а также гражданами данных положений. **С субъективной стороны** совершение данного правонарушения характеризуется умышленной формой вины. В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

Гражданско-правовая ответственность

Гражданско-правовая ответственность является одним из видов юридической ответственности субъектов противодействия терроризму. Правовая основа такой ответственности базируется на положениях статей 16 и 16.1 Гражданского кодекса Российской Федерации. Из них следует, что убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов в области противодействия терроризму подлежат возмещению Российской Федерацией, соответствующим субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием.

Привлечение должностного лица в связи с его правонарушением в области профилактики терроризма к гражданско-правовой ответственности возможно в рамках производства по соответствующему делу об административном правонарушении (ст. 4.7 КоАП РФ) или в рамках уголовного судопроизводства (ст. 54 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

Так, лицо, признанное виновным в совершении преступления, предусмотренного ст. 263.1 УК РФ, одновременно может являться гражданским ответчиком за вред, причиненный вследствие неисполнения требований по соблюдению транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах. Необходимо отметить, что должностные лица, незаконными действиями (бездействием) которых причинен ущерб, гражданско-правовой ответственности перед потерпевшим не несут. Возмещение убытков или вреда производится из бюджета публичного образования, юридического или физического лица, которого трудится нарушитель (см., например Обзор судебной практики Верховного суда Российской Федерации № 1, утвержденный Президиумом Верховного суда Российской Федерации 13 апреля 2016 года). При этом вина должностного лица, если его действия совершались в пределах служебных (трудовых) обязанностей, будет рассматриваться судами в гражданском процессе как вина его работодателя.

Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарная ответственность субъектов противодействия терроризму может применяться к лицам, в чьи должностные обязанности входит осуществление мероприятий по профилактике терроризма . В соответствии со статьей 192 Трудового кодекса Российской Федерации за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания: **замечание, выговор и увольнение по соответствующим основаниям.**